



Parlamentul României

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii - COM (2016) 128 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport privind **propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii - COM(2016) 128 final.**

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 361 / 03.05.2016 Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Senatul constată:

- I. Prezenta propunere de directivă nu respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- II. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a combate practicile neloiale, de a asigura lucrătorilor din Uniunea Europeană un trai decent, o protecție socială sporită și un nivel de salarizare crescut și de a promova principiul „aceeași muncă desfășurată în același loc ar trebui să fie remunerată în același mod”.

III. Consideră că:

- a. Propunerea încalcă articolul 2 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Înainte de a propune acte legislative, Comisia Europeană ar trebui să efectueze consultări ample, inclusiv analizarea dimensiunii regionale și locale a acțiunilor preconizate. Aceste deficiențe au fost semnalate de mai multe state membre: lipsa unei evaluări a impactului social din perspectiva pierderii locurilor de muncă și eliminării prestatorilor de servicii de pe diferitele piețe ale muncii; necesitatea clarificării impactului asupra IMM-urilor și a reflectării intereselor tuturor actorilor interesați; inexistența unor date certe cu privire la numărul lucrătorilor detașați pentru perioade mai mari de 24 de luni. Astfel, propunerea lansată de Comisia Europeană de modificare a Directivei 96/71/CE ar putea crea efectul de legiferare inadecvată ce poate afecta funcționarea procesului de detașare în UE, implicit libera prestare a serviciilor și mobilității forței de muncă.
- b. Propunerea încalcă articolul 5 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, potrivit căruia orice proiect de act legislativ ar trebui să conțină o fișă detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiul subsidiarității și proporționalității. Această fișă trebuie să conțină, de asemenea, evaluarea propunerii din perspectiva impactului financiar. În plus, elaborarea actelor legislative ar trebui să țină seama de necesitatea de a reduce la minimum orice sarcină financiară sau administrativă care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale sau locale, operatorilor economici sau cetățenilor. Evaluarea impactului Comisia Europeană nu conține o analiză riguroasă a implicațiilor financiare ale proiectului pentru piața internă a UE, inclusiv pentru companiile care detașează lucrători și pentru beneficiarii acestor servicii. CE nu a demonstrat astfel că sarcina administrativă impusă de propunerea de directivă este proporțională cu obiectivul urmărit.
- c. Deși modificările se bazează formal pe articolele 56 și 59 TFUE, în condițiile în care acestea vizează eliminarea restricțiilor privind libera prestare a serviciilor în cadrul Uniunii cu privire la resortisanții statelor membre stabiliți într-un alt stat membru, propunerea în sine vizează mai mult protecția lucrătorilor detașați, ceea ce determină o neconcordanță între temeiul juridic al propunerii și intenția și măsurile propuse.
- d. Directiva privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE, Directiva 2014/67/UE, prevede deja instrumente noi, mai drastice, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor, măbind capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. În consecință, propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE este prematură, existând premisa unui exces de reglementare, acest proces urmând a fi amânat pentru perioada de după expirarea termenului pentru transpunerea directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE și după evaluarea atentă a efectelor acesteia.

Plenul Senatului adoptă prezenta hotărâre în legătură cu nerespectarea principiilor subsidiarității și proporționalității și transmiterea către Comisia Europeană a Avizului motivat, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat, în ședința din 03.05.2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 03.05.2016
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivei 96/50/CE a Consiliului și a Directivei 91/672/CEE a Consiliului*

COM (2016) 82 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 362/ 20.04.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Prezenta Propunere de Directivă nu încalcă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

- a) stimularea mobilității forței de muncă, pentru realizarea unei piețe interne mai echitabile și mai aprofundate, prin intenția de rezolvare a problemei persistenței posturilor vacante în sectorul transportului pe căi navigabile interioare și pregătirea terenului, pentru măsuri menite să combată abuzurile sau cererile frauduloase;
- b) elaborarea propunerii, avându-se în vedere IMM-urile – impactul acesteia asupra IMM-urilor și a microîntreprinderilor este pozitiv, acestea trebuind să suporte doar o mică proporție din costuri, care vor fi mai mult decât compensate de beneficiile aduse de o mobilitate sporită a forței de muncă;
- c) faptul că inițiativa constituie un răspuns la solicitările repetate ale sectorului de profil și ale statelor membre ce subliniau necesitatea revizuirii actualului cadru juridic perimat și înlocuirea cu un cadru modern, bazat pe competențe, în conformitate cu abordarea privind recunoașterea calificărilor pentru alte moduri de transport.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,

Nr.

NR XXXVII/135
26.04.2016



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European
și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul
prestării de servicii - COM(2016) 128 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Lg. 13/2008, în vederea elaborării raportului la **Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii - COM(2016) 128 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 19 aprilie 2016 au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe (dl. director Bogdan Badea, dna. director Ioana Bivolaru), Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și a Persoanelor Vârstnice, patronatelor și sindicatelor (C.N.I.P.M.M.R. și B.N.S.), Avizul cu nr. XX/196/20.04.2016 al Comisiei economice, industriei și servicii, Avizul XXVII/56/12.04.2016 al Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială, fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prezenta propunere modifică Directiva 96/71/CE și are, prin urmare, același temei juridic, și anume articolele 53 alineatul (1) și 62 din TFUE.

Propunerea de directivă are în vedere revizuirea Directivei privind detașarea lucrătorilor (Directiva 96/71/CE), cu scopul de a combate practicile neloiale și de a promova principiul conform căruia aceeași muncă desfășurată în același loc ar trebui să fie remunerată în același mod. Detașarea lucrătorilor joacă un rol fundamental în cadrul pieței interne, în special în ceea ce privește prestarea de servicii la nivel transfrontalier. Directiva 96/71/CE reglementează trei situații de detașare: prestarea directă de servicii de către o societate care acționează în baza unui contract de servicii, detașarea în cadrul unei sucursale sau societăți care aparține aceluiași grup („detașare intra-grup”) și detașarea prin punerea la dispoziție a unui lucrător prin intermediul unei agenții de muncă temporară stabilită în alt stat membru.

Principalele modificări se referă la legislația muncii care trebuie să se aplice lucrătorilor detașați în cazul în care durata anticipată sau efectivă a detașării depășește douăzeci și patru de luni. De asemenea, se înlocuiește „salariul minim” printr-o trimitere la „remunerație” și se impune statelor membre obligația de a publica informații privind elementele constitutive ale remunerației, se adaugă un nou alineat care se referă la situații legate de lanțurile de subcontractare, precum condițiile aplicabile lucrătorilor puși la dispoziție de o agenție de muncă temporară stabilită într-un alt stat membru decât statul membru de stabilire al întreprinderii utilizatoare.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

I. Se constată că prezenta propunere de directivă nu respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se apreciază demersurile Comisiei Europene de a combate practicile neloiale, de a asigura lucrătorilor din Uniunea Europeană un trai decent, o protecție socială sporită și un nivel de salarizare crescut și de a promova principiul „aceeași muncă desfășurată în același loc ar trebui să fie remunerată în același mod”.

III. Se consideră că:

- a. Propunerea încalcă articolul 2 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Înainte de a propune acte legislative, Comisia Europeană ar trebui să efectueze consultări ample, inclusiv analizarea dimensiunii regionale și locale a acțiunilor preconizate. Aceste deficiențe au fost semnalate de mai multe state membre: lipsa unei evaluări a impactului social din perspectiva pierderii locurilor de muncă și eliminării prestatorilor de servicii de pe diferitele piețe ale muncii; necesitatea clarificării impactului asupra IMM-urilor și a reflectării intereselor tuturor actorilor interesați; inexistența unor date certe cu privire la numărul lucrătorilor detașați pentru perioade mai mari de 24 de luni. Astfel, propunerea lansată de Comisia Europeană de modificare a Directivei 96/71/CE ar putea crea efectul de legiferare inadecvată ce poate afecta funcționarea procesului de detașare în UE, implicit libera prestare a serviciilor și mobilității forței de muncă.
- b. Propunerea încalcă articolul 5 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, potrivit căruia orice proiect de act legislativ ar trebui să conțină o fișă detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiul subsidiarității și proporționalității. Această fișă trebuie să conțină, de asemenea, evaluarea propunerii din perspectiva impactului financiar. În plus, elaborarea actelor legislative ar trebui să țină seama de necesitatea de a reduce la minimum orice sarcină financiară sau administrativă care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale sau locale, operatorilor economici sau cetățenilor. Evaluarea impactului Comisia Europeană nu conține o analiză riguroasă a implicațiilor financiare ale proiectului pentru piața internă a UE, inclusiv pentru companiile care detașează lucrători și pentru beneficiarii acestor servicii. CE nu a demonstrat astfel că sarcina administrativă impusă de propunerea de directivă este proporțională cu obiectivul urmărit.

- c. Deși modificările se bazează formal pe articolele 56 și 59 TFUE, în condițiile în care acestea vizează eliminarea restricțiilor privind libera prestare a serviciilor în cadrul Uniunii cu privire la resortisanții statelor membre stabiliți într-un alt stat membru, propunerea în sine vizează mai mult protecția lucrătorilor detașați, ceea ce determină o neconcordanță între temeiul juridic al propunerii și intenția și măsurile propuse.
- d. Directiva privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE, Directiva 2014/67/UE, prevede deja instrumente noi, mai drastice, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor, mărind capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. În consecință, propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE este prematură, existând premisa unui exces de reglementare, acest proces urmând a fi amânat pentru perioada de după expirarea termenului pentru transpunerea directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE și după evaluarea atentă a efectelor acesteia.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, întocmirea unui Aviz motivat la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii - COM(2016) 128 final, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Avizului motivat, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

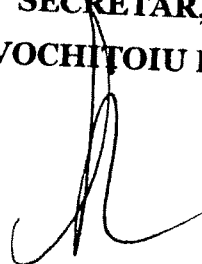
PREȘEDINTE,

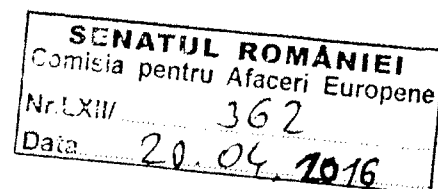
Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHITOIU Haralambie





Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul
navigației interioare și de abrogare a Directivei 96/50/CE a Consiliului și a
Directivei 91/672/CEE a Consiliului - COM(2016) 82 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Lg. 13/2008, în vederea elaborării raportului la **Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivei 96/50/CE a Consiliului și a Directivei 91/672/CEE a Consiliului - COM(2016) 82 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Anca Boagiu.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 19 aprilie 2016 au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe (dl. director Bogdan Badea, dna. director Ioana Bivolaru), Ministerului Transporturilor (dl. secretar de stat Ion Aurel Stanciu), Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Procesul-verbal cu nr. LXXI/123/18.04.2013 al Comisiei pentru Transport și Energie din Senatul României.

Propunerea se întemeiază pe articolul 91 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care constituie temeiul juridic pentru adoptarea la nivelul Uniunii de măsuri referitoare la transportul pe căi navigabile interioare.

Prezenta inițiativă propune extinderea domeniului de aplicare al recunoașterii calificărilor profesionale dincolo de nivelul comandanților de navă, la toți membrii de echipaj implicați în operarea navelor, inclusiv pe fluviul Rin. Pentru a insufla încrederea necesară care reprezintă o condiție prealabilă pentru o astfel de recunoaștere, prezenta inițiativă propune ca recunoașterea calificărilor profesionale să se bazeze pe competențele necesare pentru operarea navelor și să fie echilibrată cu garanții prin introducerea de standarde privind evaluarea competenței, aprobarea programelor de formare, precum și monitorizarea și evaluarea certificării și a formării.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

I. Se constată că prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se apreciază:

- a. stimularea mobilității forței de muncă pentru realizarea unei piețe interne mai echitabile și mai aprofundate, prin intenția de rezolvare a problemei persistenței posturilor vacante în sectorul transportului pe căi navigabile interioare și pregătirea terenului pentru măsuri menite să combată abuzurile sau cererile frauduloase;
- b. elaborarea propunerii avându-se în vedere IMM-urile - impactul acestei propuneri asupra IMM-urilor și a microîntreprinderilor este pozitiv, deoarece acestea vor trebui să suporte doar o mică proporție din costuri, care vor fi mai mult decât compensate de beneficiile aduse de o mobilitate sporită a forței de muncă;
- c. faptul că inițiativa constituie un răspuns la solicitările repetate ale sectorului și ale statelor membre ce subliniau necesitatea revizuirii actualului cadru juridic perimat și înlocuirea cu un cadru modern, bazat pe competențe, în conformitate cu abordarea privind recunoașterea calificărilor pentru alte moduri de transport.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, întocmirea unui Raport la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI** privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivei 96/50/CE a Consiliului și a Directivei 91/672/CEE a Consiliului - **COM(2016) 82 final**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

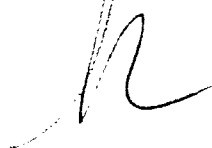
PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHIȚOIU Haralambie





Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la **Pachetul privind economia circulară**
Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a
normelor referitoare la punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante cu
marcaj CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009

COM (2016)157 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/388/28.04.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

(1) Constată:

1. Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
2. Propunerea conține mai multe elemente care vor contribui la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toate produsele fertilizante, asigurând în același timp o siguranță ridicată și standarde de protecție a mediului. Principalele prevederi ale propunerii:
 - a) norme privind libera circulație a tuturor fertilizanților cu marcaj CE, produși în întreaga UE, normele actuale acoperind numai îngrășămintele anorganice și aditivii agricoli; propunerea va permite tuturor produselor fertilizante, inclusiv celor derivate din deșeuri biologice și nutrienți reciclați, să beneficieze de marcajul CE care să asigure libera circulație pe piața unică;
 - b) actualizează cerințele actuale pentru îngrășămintele anorganice cu marcaj CE;
 - c) menține armonizarea opțională – un producător care nu dorește ca produsul său să aibă marca CE dar să aibă acces nelimitat la întreaga piață unică a UE, poate opta pentru respectarea normelor naționale, în conformitate cu principiul subsidiarității;
 - d) introduce noi cerințe armonizate pentru toate produsele fertilizante cu marcaj CE în ceea ce privește calitatea, siguranța și etichetarea;
 - e) permite ca subproduse de origine animală derivate să se deplaseze liber pe piața unică ca fertilizante produse după punctul final al lanțului de producție;

f) include norme de recuperare a deșeurilor biologice transformate în compost și digestat. În cazul în care aceste produse sunt încorporate în îngrășăminte cu marcaj CE, acestea nu mai sunt considerate deșeuri în sensul Directivei-cadru privind deșeurile, permițând astfel produselor derivate din deșeuri să circule liber în UE.

(2) Consideră:

1. România respinge introducerea în Regulamentul actual a produselor care conțin nutrienți sau materii organice reciclate din biodeșeuri sau din alte materii prime secundare în conformitate cu modelul de economie circulară, din următoarele considerente:
 - a) Reutilizarea materiilor prime, care sunt în prezent eliminate ca deșeuri, constituie o problemă deoarece este puțin cunoscut impactul asupra mediului și implicit asupra sănătății umane în urma consumului produselor fertilizate cu substanțe provenite din astfel de deșeuri;
 - b) Riscul contaminării cu agenți patogeni proveniți de la subprodusele de origine animală, deșeurile folosite în compoziția fertilizanților organici ducând la efecte dificil de evaluat pentru sănătatea publică sau animală;
 - c) Totodată evaluarea conformității produselor rezultate din aceste deșeuri nu poate fi lăsată la latitudinea și în sarcina producătorilor. Punerea pe piață a acestui tip de produse nu se poate face fără o testare prealabilă a efectelor asupra mediului și a sănătății umane;
 - d) Utilizarea unor mari cantități de îngrășăminte organice produse în alte state membre creează mari probleme în aplicarea Directivei Nitraților și în întocmirea unor recomandări agrochimice corecte;
 - e) Circa 40% din suprafața agricolă este administrată de fermieri foarte mici, care practică o agricultură de subzistență cu o suprafață de aproximativ 2 ha/fermă, cu un nivel de cunoștințe și de dotare foarte reduse, care nu au posibilitatea evaluării impactului fertilizanților organici asupra produselor agricole obținute;
 - f) Lipsa studiilor cu privire la protecția solurilor din care să reiasă caracteristicile acestuia după utilizarea produselor de natură organică;
 - g) În România există preocupări pentru producerea de îngrășăminte sigure și eficiente din materii prime secundare recuperate, cum ar fi cărbunele biologic, lignitul, turba, cenușa și struvita;
 - h) Din cauza complexității, eterogenității, instabilității și a riscurilor pentru mediu ale produselor organice și ale materiilor prime, este necesar ca acestea să se aplice acolo unde se produc, drept urmare soluțiile particulare ale unui stat membru nu pot deveni norme generale obligatorii pentru celelalte state membre;
 - i) România consideră că fiecare stat membru trebuie să-și organizeze sistemul de evaluare a conformității pentru fertilizanții organici, care trebuie să fie utilizați numai în statul respectiv, deoarece este obligatoriu să asigurăm sănătatea locuitorilor și a mediului și să creăm condițiile pentru libera circulație a produselor agricole și alimentare, siguranța alimentară fiind esențială pentru toate țările dar mai ales pentru cele cu un sistem sanitar imperfect;
 - j) Condițiile concrete din România nu permit evaluarea conformității unui produs de către cel care proiectează și produce acel produs, drept urmare este inoportun ca producătorii/distribuitorii/importatorii să fie implicați în sarcinile de supraveghere a pieței;
 - k) Neacceptarea circulației libere a îngrășămintelor organice este dată de "caracterul

potențial ireversibilă a unor daune la care ar putea duce expunerea solului, culturilor” și apei din cauza impurităților din aceste produse;

l) Condițiile socio-economice din România nu au condus la dezvoltarea intensivă a agriculturii, solurile noastre sunt curate, ceea ce ne permite practicarea agriculturii ecologice și tradiționale unde producția este mai coborâtă dar este de calitate. România mizează pe creșterea calității producției agricole, lucru care nu mai este asigurat prin circulația liberă a îngrășămintelor organice.

(3) Recomandă:

România este în favoarea adoptării soluției nr.2 prin care tehnica de reglementare a Regulamentului privind îngrășămintele și anume omologarea de tip rămâne neschimbată și este extinsă la armonizarea îngrășămintelor provenite din materii prime organice și la alte produse din domeniul îngrășămintelor, cum ar fi biostimulatorii plantelor. Permisele aplicării îngrășămintelor organice pe teritoriul național realizându-se strict doar pentru produsele provenite din surse interne și/sau pentru produsele recunoscute în baza principiului reciprocității.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,mai 2016

Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Pachetul privind economia circulară
Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
stabilire a normelor referitoare la punerea la dispoziție pe piață a
produselor fertilizante cu marcaj CE și de modificare a Regulamentelor
(CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009**

COM(2016) 157 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport la **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor referitoare la punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante cu marcaj CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1069/2009 și (CE) nr.1107/2009 - COM(2016) 157 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian MOTOC.

La lucrările comisiei din data de 12 aprilie 2016 au participat reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

A fost analizat și Procesul verbal nr. LXXII/36/2016 al Comisiei pentru Mediu și Avizul nr. XXIII/116/12.04.2016 al Comisiei pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală.

Având în vedere că unele produse fertilizante nu sunt fabricate sau comercializate transfrontalier în cantități mari, Comisia propune armonizarea opțională, în funcție de strategia lor de afaceri și de tipul de produs, producătorii putând alege fie să aplice marcajul CE produsului lor, ceea ce îl va face comercializabil liber în cadrul pieței unice în conformitate cu normele europene comune, fie să îl comercializeze în conformitate cu standardele naționale bazate pe recunoașterea reciprocă în cadrul pieței unice.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

(1) Constată:

1. **Prezenta propunere de Regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității;**
2. Propunerea conține mai multe elemente care vor contribui la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toate produsele fertilizante, asigurând în același timp o siguranță ridicată și standarde de protecție a mediului. Principalele prevederi ale propunerii:
 - a) norme privind libera circulație a tuturor fertilizanților cu marcaj CE, produși în întreaga UE, normele actuale acoperind numai îngrășămintele anorganice și aditivii agricoli; propunerea va permite tuturor produselor fertilizante, inclusiv celor derivate din deșeuri biologice și nutrienți reciclați, să beneficieze de marcajul CE care să asigure libera circulație pe piața unică;
 - b) actualizează cerințele actuale pentru îngrășămintele anorganice cu marcaj CE;
 - c) menține armonizarea opțională – un producător care nu dorește ca produsul său să aibă marca CE dar să aibă acces nelimitat la întreaga piață unică a UE, poate opta pentru respectarea normelor naționale, în conformitate cu principiul subsidiarității;
 - d) introduce noi cerințe armonizate pentru toate produsele fertilizante cu marcaj CE în ceea ce privește calitatea, siguranța și etichetarea;
 - e) permite ca subproduse de origine animală derivate să se deplaseze liber pe piața unică ca fertilizante produse după punctul final al lanțului de producție;
 - f) include norme de recuperare a deșeurilor biologice transformate în compost și digestat. În cazul în care aceste produse sunt încorporate în îngrășămintele cu marcaj CE, acestea nu mai sunt considerate deșeuri în sensul Directivei-cadru privind deșeurile, permițând astfel produselor derivate din deșeuri să circule liber în UE.

(2) Consideră:

1. România respinge introducerea în Regulamentul actual a produselor care conțin nutrienți sau materii organice reciclate din biodeșeuri sau din alte materii prime secundare în conformitate cu modelul de economie circulară, din următoarele considerente:
 - a) Reutilizarea materiilor prime, care sunt în prezent eliminate ca deșeuri, constituie o problemă deoarece este puțin cunoscut impactul asupra mediului și implicit asupra sănătății umane în urma consumului produselor fertilizate cu substanțe provenite din astfel de deșeuri;
 - b) Riscul contaminării cu agenți patogeni proveniți de la subprodusele de origine animală, deșeurile folosite în compoziția fertilizanților organici ducând la efecte dificil de evaluat pentru sănătatea publică sau animală;
 - c) Totodată evaluarea conformității produselor rezultate din aceste deșeuri nu poate fi lăsată la latitudinea și în sarcina producătorilor.

Punerea pe piață a acestui tip de produse nu se poate face fără o testare prealabilă a efectelor asupra mediului și a sănătății umane;

d) Utilizarea unor mari cantități de îngrășăminte organice produse în alte state membre creează mari probleme în aplicarea Directivei Nitraților și în întocmirea unor recomandări agrochimice corecte;

e) Circa 40% din suprafața agricolă este administrată de fermieri foarte mici, care practică o agricultură de subzistență cu o suprafață de aproximativ 2 ha/fermă, cu un nivel de cunoștințe și de dotare foarte reduse, care nu au posibilitatea evaluării impactului fertilizanților organici asupra produselor agricole obținute;

f) Lipsa studiilor cu privire la protecția solurilor din care să reiasă caracteristicile acestuia după utilizarea produselor de natură organică;

g) În România există preocupări pentru producerea de îngrășăminte sigure și eficiente din materii prime secundare recuperate, cum ar fi cărbunele biologic, lignitul, turba, cenușa și struvita;

h) Din cauza complexității, eterogenității, instabilității și a riscurilor pentru mediu ale produselor organice și ale materiilor prime, este necesar ca acestea să se aplice acolo unde se produc, drept urmare soluțiile particulare ale unui stat membru nu pot deveni norme generale obligatorii pentru celelalte state membre;

i) România consideră că fiecare stat membru trebuie să-și organizeze sistemul de evaluare a conformității pentru fertilizanții organici, care trebuie să fie utilizați numai în statul respectiv, deoarece este obligatoriu să asigurăm sănătatea locuitorilor și a mediului și să creăm condițiile pentru libera circulație a produselor agricole și alimentare, siguranța alimentară fiind esențială pentru toate țările dar mai ales pentru cele cu un sistem sanitar imperfect;

j) Condițiile concrete din România nu permit evaluarea conformității unui produs de către cel care proiectează și produce acel produs, drept urmare este inoportun ca producătorii/distribuatorii/importatorii să fie implicați în sarcinile de supraveghere a pieței;

k) Neacceptarea circulației libere a îngrășămintelor organice este dată de "caracterul variabil al anumitor materii componente ale produselor fertilizante organice și natura potențial ireversibilă a unor daune la care ar putea duce expunerea solului, culturilor" și apei din cauza impurităților din aceste produse;

l) Condițiile socio-economice din România nu au condus la dezvoltarea intensivă a agriculturii, solurile noastre sunt curate, ceea ce ne permite practicarea agriculturii ecologice și tradiționale unde producția este mai coborâtă dar este de calitate. România mizează pe creșterea calității producției agricole, lucru care nu mai este asigurat prin circulația liberă a îngrășămintelor organice.

(3) Recomandă:

România este în favoarea adoptării soluției nr.2 prin care tehnica de reglementare a Regulamentului privind îngrășămintele și anume omologarea de tip rămâne neschimbată și este extinsă la armonizarea îngrășămintelor provenite din materii prime organice și la alte produse din domeniul îngrășămintelor, cum ar fi biostimulatorii plantelor. Permisivitatea aplicării îngrășămintelor organice pe teritoriul național realizându-se strict doar pentru produsele provenite din surse interne și/sau pentru produsele recunoscute în baza principiului reciprocității.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM (2016) 157 final, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Haralambie VOCHIȚOIU